



**Прокуратура  
Российской Федерации**

**Прокуратура  
Чеченской Республики**

**Прокуратура  
Ленинского района  
г.Грозного**

ул. Старосунженская, 29 «б», г.Грозный  
Чеченская Республика, 364000

Директору МБОУ «СОШ № 42»  
г.Грозного

Чукуевой З.Н.

05.2016 № 35-1325в -2014

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
законодательства о защите населения  
от ЧС и противодействию терроризму

Прокуратурой Ленинского района г. Грозного в деятельности МБОУ «СОШ № 42» г.Грозного (далее – Учреждение), проведена проверка исполнения законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и противодействия терроризму, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Согласно требованиям ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации юридические лица, граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В силу с п.п. 1 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Противодействие терроризму в статье 3 Федерального закона № 35-ФЗ законодателем определено как деятельность органов государственной власти и местных администраций по его предупреждению, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии п.п. «а» п. 2 Концепции утвержденной Президентом РФ 03.10.2009 противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется путем предупреждения (профилактики) терроризма.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ) распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно ст. 4 Федерального закона № 68-ФЗ основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах; осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях; обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах; организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения; прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций; создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществление государственной экстерн-контроля, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; ликвидация чрезвычайных ситуаций; осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ, п. 20 постановления Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», п. 45, 53 «Требований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения», утвержденных приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105 организации обязаны создавать финансовые резервы для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 34 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, установлено, что организации всех форм

собственности участвуют в финансовом обеспечении функционирования единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Между тем, проверкой установлено, что Учреждением в нарушение требований законодательства не созданы финансовые резервы.

Таким образом, выявленные нарушения способствуют возникновению чрезвычайной ситуации, которые могут повлечь за собой ущерб здоровью людей, окружающей природной среде, а также может создать значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Вышперечисленные нарушения законов в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей ответственными лицами Учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры республики и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Обеспечить безусловное исполнение требований законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и противодействия терроризму.

3. Создать финансовые резервы.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых в допущении изложенных нарушений будет установлена результатами служебной проверки.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор района  
младший советник юстиции

Д.А. Пихуля